



江苏环保

ENVIRONMENTAL PROTECTION DEPARTMENT OF JIANGSU PROVINCE



江苏省危险废物环境管理及 规范化管理指标体系讲解

江苏省固体废物监督管理中心

2017年4月



江苏环保

ENVIRONMENTAL PROTECTION DEPARTMENT OF JIANGSU PROVINCE

讲解内容

一

危险废物环境管理

二

危险废物规范化管理检查企业存在问题

三

危险废物规范化管理指标体系

一、危险废物环境管理

(一) 危险废物定义

什么是危险废物？

危险废物：是指列入《国家危险废物名录》或根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险特性的固体废物。

——《固体法》

为什么定义为危险废物？

危险特性：腐蚀性、毒性、易燃性、反应性、感染性

危害途径：直接暴露（接触、摄入、吸收等）或不恰当处置
对人体健康及生态环境造成危害性影响。

一、危险废物环境管理

(二) 基本管理原则

- 1、“全过程管理”原则：源自固体废物（危险废物）的自然属性。
- 2、“三化”原则：减量化、资源化、无害化，源自固体废物（危险废物）的资源属性和危害性。
- 3、“污染者依法负责”原则：指污染环境造成的损失及治理污染的费用或者责任应当由污染者承担。

一、危险废物环境管理

(三) 国家危险废物名录（新版）

3.1 背景

第一版：《巴塞尔公约》中包含的危险废物名录（环发[1998]89号）；

第二版：2008年第二版名录（环境保护部、国家发展和改革委员会令第1号）

第三版：2016版新名录（环境保护部令第39号）由环境保护部联合国家发展和改革委员会、公安部向社会发布，自2016年8月1日起施行。

一、危险废物环境管理

(三) 国家危险废物名录 (新版)

3.2 名录修订的主要内容

- 调整和增加了废物种类;
- 新增《危险废物豁免管理清单》;
- 废弃危险化学品目录采用《危险化学品目录》;
- 删除原名录中33种废物标注的“*”

一、危险废物环境管理

(三) 国家危险废物名录（新版）

3.3 新增《危险废物豁免管理清单》

- 《危险废物豁免管理清单》中的危险废物仍然是危险废物，仅在所列的豁免环节满足相应的豁免条件时，可以按照豁免内容的规定执行。豁免环节之外的环节仍按照危险废物管理。
- 列入豁免管理清单的废物共16类/种。全部环节豁免2类/种，利用处置环节豁免的11种，运输环节豁免3种，收集环节豁免3种，转移环节1种。

一、危险废物环境管理

3.3 新增《危险废物豁免管理清单》

252-014-11↔	煤气净化产生的煤焦油↔	利用↔	满足《煤焦油标准 (YB/T5075-2010)》，且作为原料深加工制取萘、洗油、葱油等。↔	利用过程不按危险废物管理。↔
772-002-18↔	生活垃圾焚烧飞灰↔	处置↔	满足《生活垃圾填埋场污染控制标准》(GB16889-2008)中 6.3 条要求，进入生活垃圾填埋场填埋。↔	填埋过程不按危险废物管理。↔
		处置↔	满足《水泥窑协同处置固体废物污染控制标准》(GB30485-2013)，进入水泥窑协同处置。↔	水泥窑协同处置过程不按危险废物管理。↔
772-003-18↔	医疗废物焚烧飞灰↔	处置↔	满足《生活垃圾填埋场污染控制标准》(GB16889-2008)中 6.3 条要求，进入生活垃圾填埋场填埋。↔	填埋过程不按危险废物管理。↔
772-003-18↔	危险废物焚烧产生的废金属↔	利用↔	用于金属冶炼。↔	利用过程不按危险废物管理。↔
900-451-13↔	采用破碎分选回收废覆铜板、印刷线路板、电路板中金属后的废树脂粉↔	运输↔	运输工具满足防雨、防渗、防遗撒要求。↔	不按危险废物进行运输。↔
		处置↔	进入生活垃圾填埋场填埋。↔	处置过程不按危险废物管理。↔

一、危险废物环境管理

4 危险废物2个需注意的判断原则

(1) 混合后判定原则

具有**毒性**（包括浸出、急性及其他毒性）和**感染性**等危险特性的危险废物与其他固体废物混合，属于危险废物。

仅具有**腐蚀性**、**易燃性**或**反应性**的危险废物与其他固体废物混合，混合后的废物经鉴别不再具有危险特性的，不属于危险废物。

(2) 处理后判定原则

具有**毒性和感染性**等一种或一种以上危险特性的危险废物处理后的废物仍属于危险废物。

仅具有**腐蚀性**、**易燃性**或**反应性**的危险废物处理后，经鉴别不再具有危险特性的，不属于危险废物。

一、危险废物环境管理

《关于做好《国家危险废物名录》（2016版）实施后危险废物环境管理衔接工作的通知》（苏环函〔2016〕211号, 2016年9月发布）

一、开展建设项目废物属性、危险废物类别和代码变更工作

1、对已经通过环评审批进入试生产阶段尚未验收的建设项目，企业提交变更说明报现验收权限的环保部门备案，在2016年12月31日前完成变更备案工作，备案意见纳入竣工环保验收报告。

2、对已经通过环评审批尚未试生产的建设项目，企业在开展试生产前提交变更说明报现环评审批权限的环保部门备案。

3、对正在编制环评文件的建设项目，环评报告应当依据新名录确定危险废物类别和代码。

一、危险废物环境管理

《关于做好《国家危险废物名录》（2016版）实施后危险废物环境管理衔接工作的通知》（苏环函〔2016〕211号, 2016年9月发布）

二、开展危险废物经营许可证换发工作

1、对照新名录，危险废物经营许可证核准经营的**危险废物类别、废物代码发生变化但其他许可条件、许可事项不变**的，在危险废物经营单位完成原建设项目危险废物类别和代码变更备案手续后，根据省厅《关于做好危险废物经营许可证审批权限下放管理等工作工作的通知》（苏环办〔2016〕51号）规定，由具有审批权限的发证机关在2016年12月31日前为经营单位换发新的危险废物经营许可证，换发新证的有效期不变。

2、对照新名录，危险废物经营许可证核准经营的**危险废物类别、废物代码发生变化引起许可条件、许可事项变化的，或经营过程中产生的危险废物列入《危险废物豁免管理清单》同时满足豁免条件、豁免内容的**，变更时应对经营单位重新编制许可证号，设定许可条件。

一、危险废物环境管理

(五) 危险废物经营许可证审批

(一) 省环保厅负责审批：

- 1、年焚烧1万吨以上危险废物；
- 2、处置含多氯联苯、汞等对环境和人体健康威胁极大的危险废物；
- 3、列入国家危险废物处置设施建设规划的综合性集中处置设施。

(二) 市级环保部门审批：关于做好危险废物经营许可证审批权限下放管理等工作的通知（苏环办〔2016〕51号，2016年3月印发）

- 1、医疗废物集中处置单位的危险废物经营许可证；
- 2、原由省环保厅审批的危险废物经营许可证的颁发、变更和期满换证事项均由市级环保局审批。

(三) 县级环保部门审批：

危险废物（废矿物油、废镍镉电池）收集经营许可证。



一、危险废物环境管理

(五) 危险废物经营许可证审批

《关于完善危险废物经营许可证审批权限下放管理工作的通知》
(苏环办〔2016〕356号，2017年1月印发)

(一) 试生产期间临时许可证审批颁发

新建及改扩建危险废物利用处置建设项目，**在试生产运行前**，应提供项目环境影响评价文件及批复、试运行计划（含环境保护设施试运行计划）等文件，向有审批权的环保部门申领**临时危险废物经营许可证**。

临时危险废物经营许可证作为开展危险废物收集、贮存、利用、处置等**经营活动的依据**，有效期不得超过**一年**，在此期间项目须完成竣工环保验收。

对《通知》规定，**开始试生产运行、在“江苏省危险废物动态管理信息系统”上注册并通过属地环保部门审核**的经营单位，应在本通知正式发布之日起**两个月内**到有审批权的环保部门申领临时经营许可证，**该许可证有效期为网上注册并通过审核时开始的一年内**；**超过两个月未取得临时经营许可证的，不得继续开展经营活动，网上系统将自动关闭。**

一、危险废物环境管理

(五) 危险废物经营许可证审批

(二) 跨层级许可证审批颁发

对因经营类别、方式等原因需要向不同审批权限环保部门申领许可证，
分别由具有许可权限的环保部门进行审批，分别颁发经营许可证。

(三) 信息公开

危险废物经营许可证的审批部门应及时将许可证颁发、变更和换证情况
在本级环保部门网站进行及时公开；

省厅将根据“江苏省危险废物动态管理信息系统”的汇总信息，每季度
及时公开全省所有持证单位情况。

讲解内容

一

危险废物环境管理

二

危险废物规范化管理检查企业存在问题

三

危险废物规范化管理指标体系

二、危险废物规范化管理检查企业存在问题

《关于2016年全省危险废物规范化管理检查情况的通报》（苏环办〔2017〕27号）

2016年10月~11月，省厅组织开展了省级督查，共检查企业155家（其中产废单位67家，经营单位67家，产废单位和经营单位抽查合格率分别为66.4%、75.7%，综合抽查合格率71.1%。

二、危险废物规范化管理检查企业存在问题

2016年省级督查产废单位和经营单位共性指标存在问题比重

一、污染防治责任制度（产废单位）

存在问题：厂区未张贴污染防治责任制度，制度未得到落实；负责人不熟悉危险废物管理有关制度、危险废物管理情况。问题比重：11.9%

二、标识制度

存在问题：标签、标识样式不规范，标签填写内容不完整，部分包装容器未张贴标签。问题比重：44.8%

三、管理计划制度

存在问题：管理计划危废申报种类不全，存在漏报瞒报；申报量与环评、台账相差较大；无减量化措施；重大变化未及时报。问题比重：33.6%

四、申报登记制度

存在问题：未如实申报，不报或虚报、漏报、瞒报危险废物；管理台账不规范，台账与网上申报、联单数量不符；存在非法转移行为。问题比重：38.1%

五、源头分类制度

存在问题：存在危险废物混堆现象。问题比重：15.7%

二、危险废物规范化管理检查企业存在问题

2016年省级督查产废单位和经营单位共性指标存在问题比

重六、转移联单制度

存在问题：企业未如实、规范地填写转移联单，数据与申报登记等材料数据不一致；联单保存不完整，存在部分联单遗失现象。**问题比重：17.9%**

七、经营许可证制度

存在问题：危险废物部分或全部交由无相应经营资质的单位处理；未签订危险废物处理协议，或协议过期。**问题比重：8.7%**

八、应急预案备案制度

存在问题：未针对危险废物制定相应的应急预案，无详细演练计划，未进行演练，无演练总结材料、图片记录等。**问题比重：31.3%**

九、业务培训

存在问题：未针对危险废物制定相应的培训计划，未进行危废专项培训；参训人员不熟悉危险废物管理制度、相应岗位危险废物管理要求等。**问题比重：24.6%**

十、贮存设施管理

存在问题：存在贮存设施未批先建，未环保“三同时”验收情况；贮存场所“三防”不到位，导排管道设施不规范；危险废物与非危险废物混放；危废贮存超过一年未报环保部门备案。**问题比重：56%**

二、危险废物规范化管理检查企业存在问题

2016年省级督查经营单位剩余指标存在问题比重

一、经营许可证制度

存在问题：未按许可证规定从事经营活动，存在超范围、超量经营情况。**问题比重：6%**

二、利用处置设施

存在问题：监测频次与项目未按环评、验收、监测计划及相关标准等要求执行，焚烧处置单位存在二噁英检测超标现象。**问题比重：32.8%**

三、运行安全要求

存在问题：入厂特性分析不到位，无接收或拒收标准；安全和应急设施、环境检测及分析仪器检查和维护记录不齐全；部分焚烧处置单位存在工况不达标情况。**问题比重：43.3%**

四、记录和报告经营情况制度

存在问题：未定期向环保部门报告危险废物经营情况，存在虚报、漏报、瞒报等情况；经营情况记录簿保存不完整。**问题比重：26.9%**

讲解内容

一

危险废物环境管理

二

危险废物规范化管理检查企业存在问题

三

危险废物规范化管理指标体系

三、危险废物规范化管理指标体系

(一) 背景

为巩固和深化“十二五”全国危险废物规范化管理督查考核工作成效，不断提升全国危险废物环境管理水平，在“十三五”期间，继续开展全国危险废物规范化管理工作，环保部组织修订了《危险废物规范化管理指标体系》，并于2016年1月1日起施行。

(二) 内容

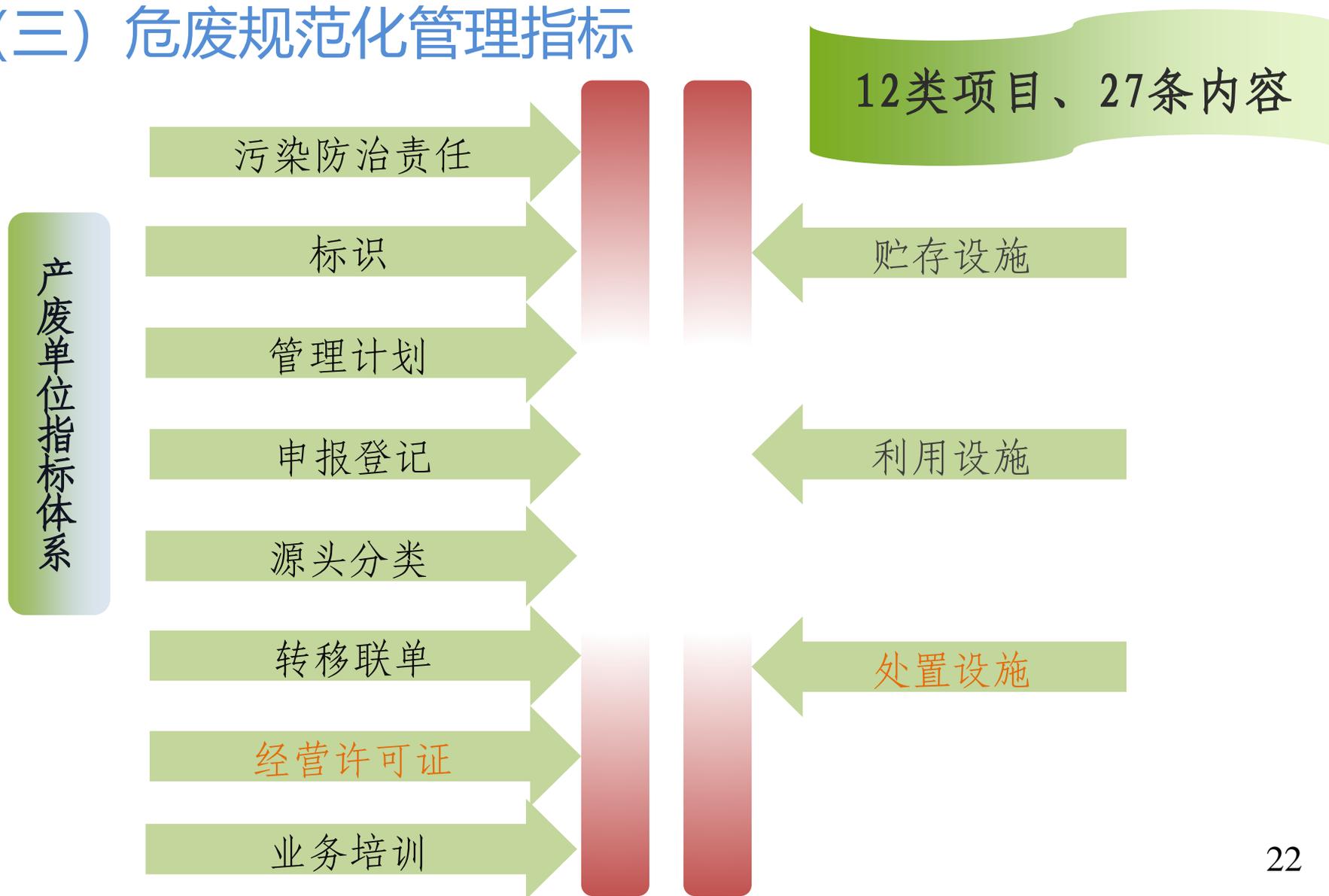
指标体系主要包括：

- (1) 危险废物识别标志设置情况；
- (2) 危险废物管理计划制定情况（源头管理）；
- (3) 危险废物申报登记、转移联单、经营许可、应急预案备案等管理制度执行情况；
- (4) 贮存、利用、处置危险废物是否符合相关标准规范等情况等。



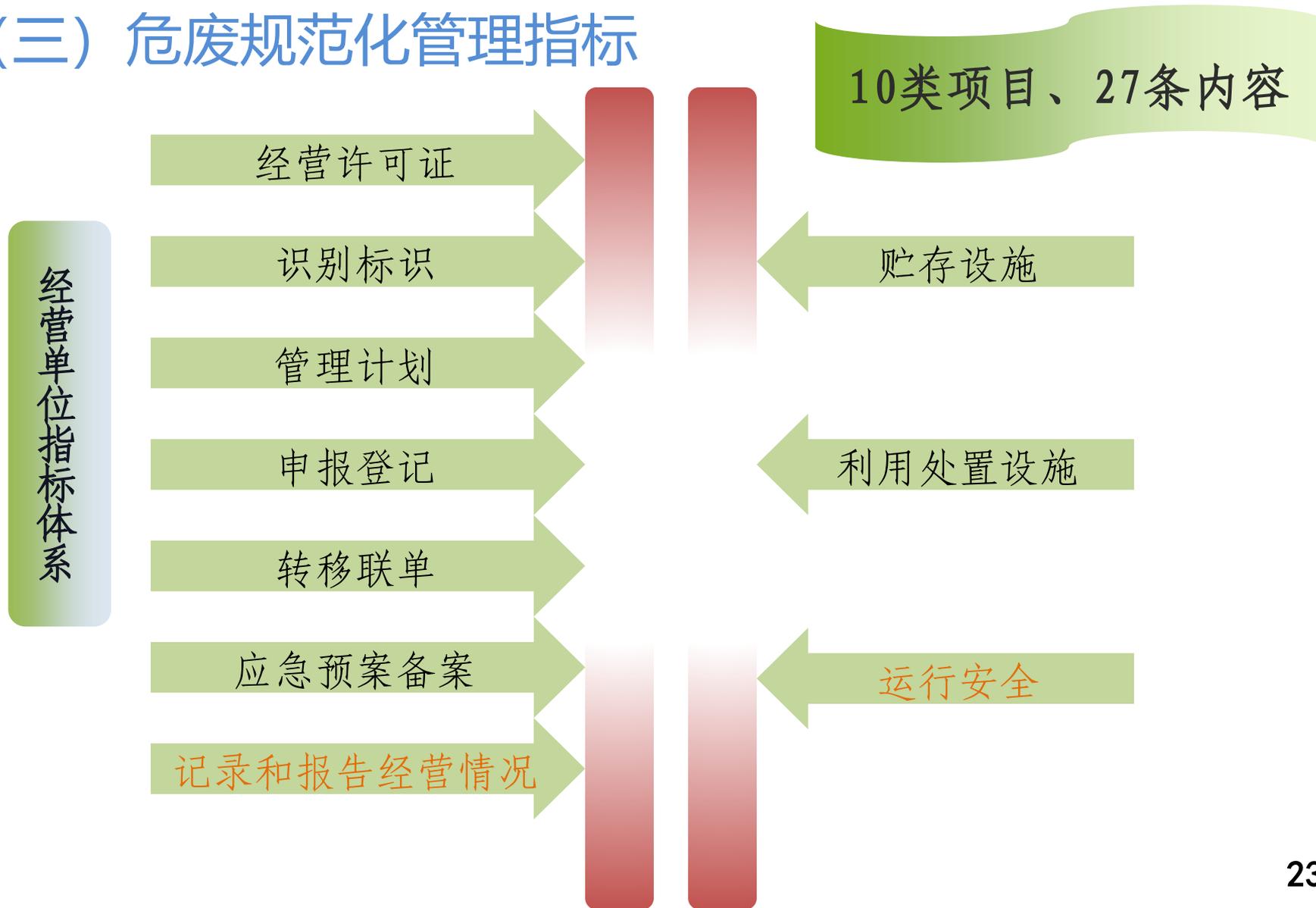
三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理指标



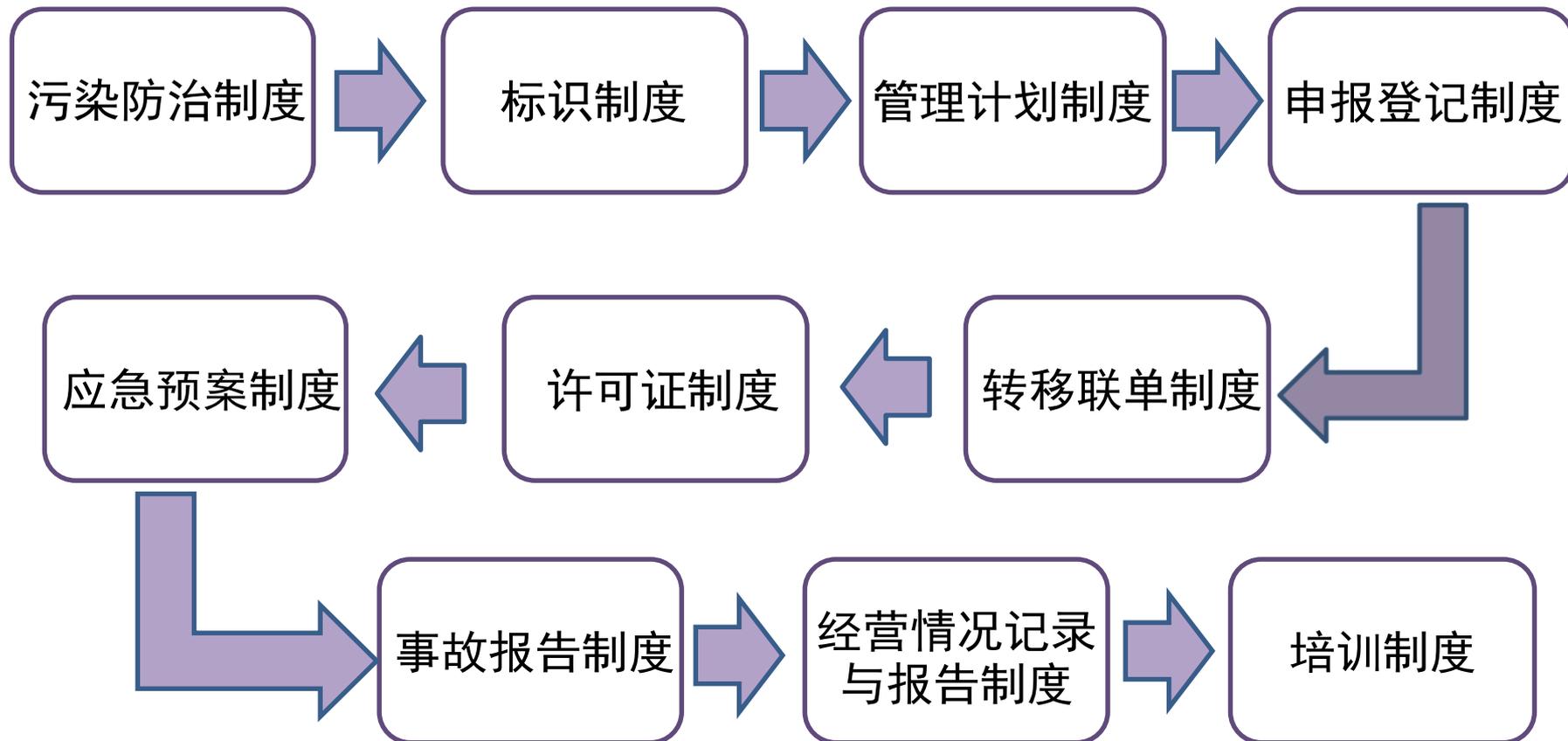
三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理指标



三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标



三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

1、污染环境防治责任制度

对于产废单位以及从事收集、贮存、利用和处置危险废物经营活动的单位，需要做到以下两点：

01 建立、健全环境防治责任制度；



02 危险废物污染防治责任信息公开；



三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

1、污染环境防治责任制度

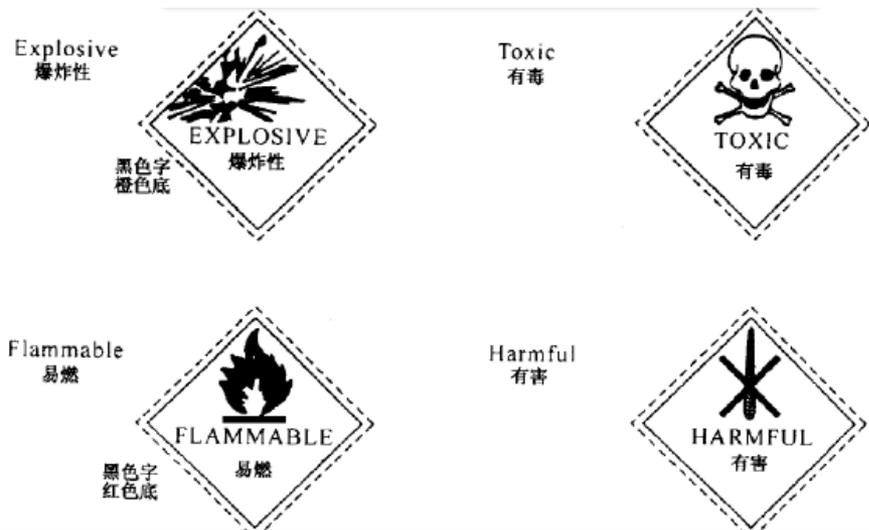


将“污染防治责任制度”相关内容张贴于厂区主要位置

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

2、标识制度



“对危险废物的容器和包装物以及收集、贮存、运输、处置危险废物的设施、场所，必须设置危险废物识别标志”

— 《固体法》第五十二条

“盛装危险废物的容器上必须粘贴标签”

— 《危险废物贮存污染控制标准》

危 险 废 物	
主要成分 化学名称:	危险类别 
危险情况:	http://www.nbepb.gov.cn/UploadFiles/image/宣教信息/2010-10/weixfw.jpg
安全措施:	
废物产生单位: _____	
地址: _____	
电话: _____	联系人: _____
批次: _____	数量: _____ 出厂日期: _____

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

2、标识制度



危险废物	
主要成分:	危险类别 
化学名称:	
危险情况:	
安全措施:	
废物产生单位: _____	
地址: _____	
电话: _____ 联系人: _____	
批次: _____	数量: _____ 生产日期: _____

识别标志分为警告标志和标签，标签的内容填写要全面

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

2、标识制度

(粘贴于危险废物储存容器上的危险废物标签) 说明

1、危险废物标签尺寸颜色

尺寸：20×20cm

底色：醒目的**橘黄色**

字体：黑体字

字体颜色：黑色

2、危险类别：按危险废物种类选择。

3、材料为不干胶印刷品。

危险废物	
主要成分： 化学名称：	危险类别 
危险情况：	
安全措施：	
废物产生单位：_____	
地址：_____	
电话：_____	联系人：_____
批次：_____	数量：_____ 产生日期：_____

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

2、标识制度

(系挂于袋装危险废物包装物上的危险废物标签) 说明

1、危险废物标签尺寸颜色

尺寸：10×10cm

底色：醒目的**橘黄色**

字体：黑体字

字体颜色：黑色

2、危险类别：按危险废物种类选择。

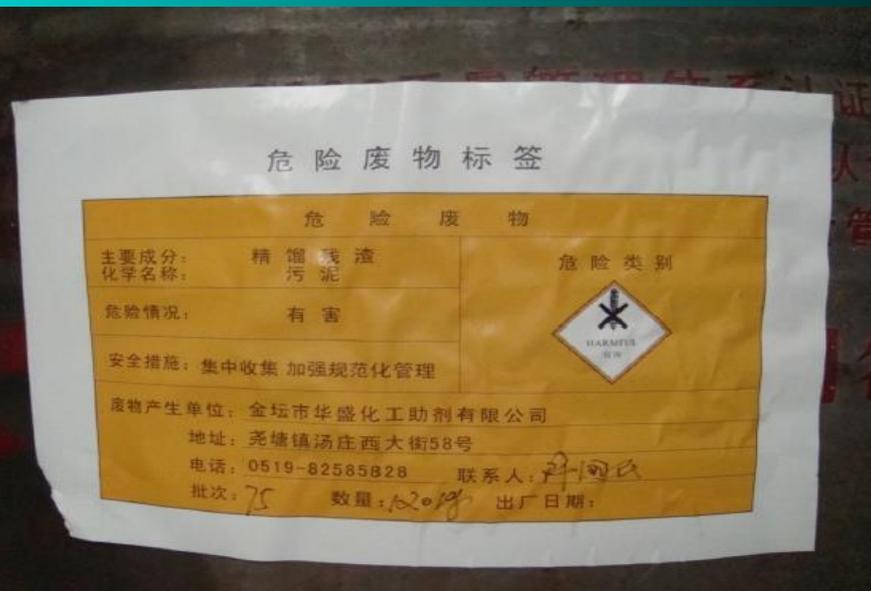
3、材料为印刷品。

危险废物	
主要成分:	危险类别 
化学名称:	
危险情况:	
安全措施:	
废物产生单位: _____	
地址: _____	
电话: _____ 联系人: _____	
批次: _____	数量: _____ 出厂日期: _____

三、危险废物规范化管理指标体系



三、危险废物规范化管理指标体系



三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

3、管理计划制度

危险废物管理计划包括减少危险废物产生量和危害性的措施，以及危险废物贮存、利用、处置措施。

报所在地县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门备案。危险废物管理计划内容有重大改变的，应当及时申报。

**及时申报
重大改变**

1

变更法人名称、法定代表人和地址

2

增加或减少危险废物产生类别

3

危险废物产生数量变化幅度超过20%

4

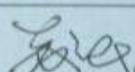
新、改、扩建或拆除原有危险废物贮存、利用和处置设施



三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

3、管理计划制度

危险废物质量(吨)			
备案期限	2015年1月1日至2015年12月31日		
备案意见	该单位上报的《危险废物管理计划》经审核，符合备案要求，予以备案。 备案受理部门(公章) 2015年11月15日		
受理部门负责人		经办人	

注: 1、备案登记表一式两份,产废单位、环保部门各一份;
2、管理计划备案编号由县级行政区划代码、年份、流水号组成。

备案样式

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

4、申报登记制度

“产生危险废物的单位，应向所在地县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门申报危险废物的种类、产生量、流向、贮存、处置等有关资料”

— 《固体法》第五十三条

申报登记应以企业内部台帐记录为基础，确保真实性。

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

4、申报登记制度

1 如实地向所在地县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门申报危险废物的种类、产生量、流向、贮存、处置等有关资料。

A

如实申报（专门申报或纳入排污、环统一并申报）

B

内容齐全（全面、准确申报危废种类、产生量、流向、贮存、利用、处置情况）

C

能提供材料，证明所申报数据的真实性和合理性（产生和处理情况的日常记录）

2 及时申报了重大改变



三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

5、转移联单制度

“转移危险废物的，必须按照国家有关规定填写危险废物转移联单……。”

— 《固体法》第五十九条

具体操作执行《危险废物转移联单管理办法》的有关要求。

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

5、转移联单制度——江苏省内实施转移网上报告制

《关于开展危险废物转移网上报告制试点工作的通知》（苏环办〔2013〕284号）

《关于全面开展危险废物转移网上报告工作的通知》（苏环办〔2014〕44号）

《关于进一步推进危险废物转移网上报告试点工作的通知》（苏环办〔2015〕32号）

全面推行市内转移网上报告。目前，全省13个省辖市市内转移均实行了转移网上报告。

对未执行危废转移网上报告规定的危废产生单位和经营单位，各级环保部门在危废规范化检查中要将其评为**不合格**，并追究上述单位的责任。

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

6、许可证制度

“从事收集、贮存、处置危险废物经营活动的单位，必须向县级以上人民政府环境保护行政主管部门申请领取经营许可证；从事利用危险废物经营活动的单位，必须向国务院环境保护行政主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府环境保护行政主管部门申请领取经营许可证。”

— 《固体法》第五十七条

许可证申领要求参考《危险废物经营单位审查和许可指南》执行。

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

6.1 产废单位许可证制度

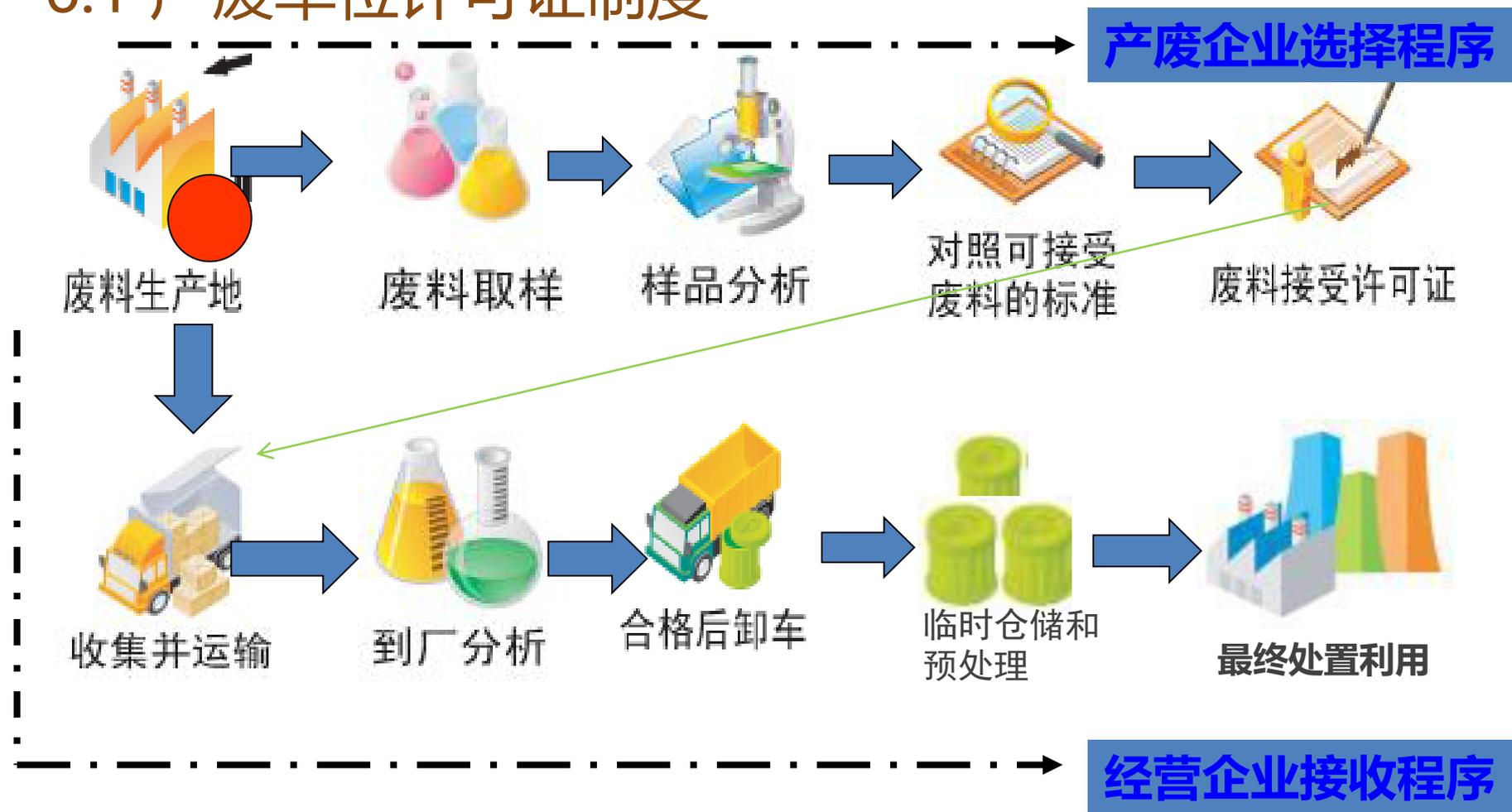
转移的危险废物，全部提供或委托给持危险废物经营许可证的单位从事收集、贮存、利用、处置的活动。

(考核指标否决项)

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

6.1 产废单位许可证制度



三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

6.2 经营单位许可证制度

按照危险废物经营许可证规定从事危险废物收集、贮存、利用、处置的经营活动。（考核指标否决项）

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

7、应急预案制度

“产生、收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的单位，应当制定意外事故的防范措施和应急预案，并向所在地县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门备案。”

— 《固体法》第六十二条

参照《危险废物经营单位编制应急预案指南》编制应急预案。

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

7、应急预案制度

● 按照预案要求每年组织应急演练



按照预案要求每年组织应急演练。

经营单位提供
上年度演练记录

产废量10吨/年以下的企业

有图片、文字或者视频记载

无记载或佐证材料

产废量10吨/年以上的企业和经营单位

有详细的演练计划；

有演练的图片、文字或视频；

有演练后的总结材料；

参演人员熟悉应急防范措施。



三、危险废物规范化管理指标体系

事故应急救援车



人员防护设施展示



三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

8、事故报告制度

因发生事故或者其他突发性事件，造成危险废物严重污染环境的单位，必须立即采取措施消除或者减轻对环境的污染危害，及时通报可能受到污染危害的单位和居民，并向所在地县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门和有关部门报告，接受调查处理”。

— 《固体法》第六十三条

具体参考《危险废物经营单位记录和报告经营情况指南》执行。

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

9、经营情况记录与报告制度

“县级以上人民政府环境保护主管部门有权要求危险废物经营单位定期报告危险废物经营活动情况。危险废物经营单位应当建立危险废物经营情况记录簿，如实记载收集、贮存、处置危险废物的类别、来源、去向和有无事故等事项。……”

— 《危险废物经营许可证管理办法》第十八条

具体参考《危险废物经营单位记录和报告经营情况指南》执行。

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

9、经营情况记录与报告制度

参照《危险废物经营单位记录和报告经营情况指南》（环境保护部公告2009年第55号）建立危险废物经营情况记录簿，如实记载收集、贮存、处置**危险废物的类别、来源去向和有无事故**等事项。



建立了经营情况记录簿，能如实记载危险废物经营情况。

经营情况记录簿内容

详细分析

接收

处置利用

新产生危废

内部检查

人员培训

事故记录和报告

应急预案演练

设施运行和环境监测和

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

10、培训制度

1 危险废物产生单位应当对本单位工作人员进行培训



相关管理人员和工作人员**掌握**相关法律法规、规章和规定；**熟悉**本单位的制度、工作流程和应急预案等要求；**掌握**正确的操作方法和程序。

1分

每项0.5分

A

对管理人员和从事危险废物收集、运输、暂存、利用和处置等工作的人员进行了培训；

B

参加培训人员对危险废物管理制度、相应岗位危险废物管理要求等较熟悉。

三、危险废物规范化管理指标体系

(三) 危废规范化管理重点指标

10、培训制度

2 危险废物经营单位应当对本单位工作人员进行培训



制定了培训计划开展培训；负责人、相关管理人员和工作人员掌握相关法律法规、规章和规定；熟悉本单位的制度、工作流程和应急预案等要求；掌握正确的操作方法和程序。

2分

每项0.5分

A

对管理人员和从事危险废物收集、运输、暂存、利用和处置等工作的人员进行了培训，并提供佐证材料；

B

制定了人员培训计划，全年培训材料涵盖危险废物管理所有制度、本单位相关制度、工作流程。

C

对培训人员进行了考核，有培训人员签到记录。

D

参加培训人员对危险废物管理制度、相应岗位危险废物管理要求等较熟悉。



谢 谢!